



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ

Страстной бульвар, д.15/29, стр.1,
Москва, ГСП-4, 127994
Телефон

Телетайп 114383-ANIS
Телекс 414178-ANIS
Internet: <http://www.duma.mos.ru>

E-mail: spravka@duma.mos.ru
Справочная служба: 8 (495) 957-03-30
Факс: 8 (495) 957-03-31, 753-71-31

**Генеральному прокурору
Российской Федерации
Ю.Я.ЧАЙКЕ**

Уважаемый Юрий Яковлевич!

Требуем незамедлительного вмешательства и мер прокурорского реагирования в связи с внесением в Государственную Думу Российской Федерации противоправного проекта закона «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва».

Прежде всего, возмущены самим экспериментом, то есть проведением испытания, опыта над группой москвичей – жителей одного или нескольких избирательных округов.

Статья 3 Конституции Российской Федерации говорит, что свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа, а авторы законопроекта хотят проводить эксперименты над этим институтом функционирования политической системы, её легитимностью.

В словарях написано, что эксперимент ставят для проверки гипотезы. Что за гипотезу хотят проверить, превращая москвичей в подопытных кроликов? Эксперимент с выборами депутатов Мосгордумы, которые будут принимать правила жизни столицы – это эксперимент над Москвой и

москвичами. Эксперимент над высшим непосредственным выражением власти народа – это Ноу-Хау «законотворчества»! Полный выход из правового поля!

Кстати, в предлагаемом проекте закона о проведении эксперимента в разделе «основные термины и понятия» даже нет определения понятия «эксперимент». Закон – неизвестно о чём.

Особенно странным звучит факт попытки принятия Федерального закона, посвящённого определённым выборам – выборам депутатов Московской городской Думы и конкретно – именно 7-ого созыва, да ещё по одному или нескольким округам. Данный факт нарушает целостность избирательной системы Российской Федерации.

Складывается впечатление, что власть у олигархов уходит из-под ног, и они прибегают к новым уловкам для её сохранения. Так, на выборах Мэра они прибегли к методам голосования вне пределов города Москвы, а на выборах в Московскую городскую Думу 7-ого созыва для получения нужного результата по отдельным округам решили прибегнуть к эксперименту, аж разработав для его провозглашения отдельный закон с эксклюзивными правовыми нормами.

И это, несмотря на то, что в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» чёрным по белому написано, что федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, иные нормативно-правовые акты не должны противоречить настоящему федеральному закону (часть 6 статьи 1).

Недопустимых противоречий Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в предлагаемом законе об эксперименте – множество. Остановимся на некоторых.

*** В статье 2 «Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума» Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в пункте 62 устанавливается, что электронное голосование – это голосование с помощью государственной автоматизированной системы Российской Федерации. Есть даже специальный Федеральный закон под электронное голосование – Федеральный закон «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

В тоже время внесённый в Государственную Думу законопроект «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» (пункт а, части 2 статьи 2) устанавливает противоречащее федеральному закону понятие электронного голосования – как голосования с помощью регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы – mos.ru.

*** В статье 3 «Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума» Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части 1 устанавливается, что гражданин Российской Федерации участвует в выборах при тайном голосовании. Статья 7 указанного Закона вообще называется «Тайное голосование».

В тоже время внесённый в Государственную Думу законопроект «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» (часть 2 статьи 3) устанавливает осуществление участия избирателя в дистанционном электронном голосовании при помощи портала государственных и муниципальных услуг города Москвы, который никоим образом не только не обеспечивает тайну голосования, но и подрывает национальную безопасность.

Дело в том, что корень доменного имени регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы – mos.ru, с помощью которого планируется осуществлять участие избирателя в дистанционном

электронном голосовании, зарегистрировано американским центром сертификации, расположенным в Лос-Анджелесе, штат Калифорния – Internet Corporation for Assigned Names and Numbers – ICANN. Таким образом, возможность пользования этим доменом зависит от Соединенных Штатов Америки, захотят, – отключат.

Кроме того, работа сайтов поддерживается мощными компьютерами – маршрутизаторами. Трассировка маршрута к сайту mos.ru показала, что обмен информацией российского пользователя с сайтом mos.ru осуществляется через зарубежные страны, например, на дату 2 марта 2019 г. через город Милан в Италии (IP 213.45.30.108). Таким образом, на выборах мы будем общаться с сайтом mos.ru, например, через Милан.

*** В статье 3 «Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума» Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части 5 устанавливается, что деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчёте голосов осуществляется открыто и гласно.

Законопроект «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» не обеспечивает открытости и гласности.

*** В статье 3 «Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума» Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части 7 устанавливается, что выборы и референдумы организуют и проводят комиссии, а также, что вмешательство в деятельность комиссий со стороны исполнительных органов государственной власти, должностных лиц, иных граждан не допускается.

Статья 20 Федерального закона в части 12 подчёркивает: «Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти».

Однако законопроект «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» предлагает использовать программное обеспечение именно исполнительных органов государственной власти – регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы.

Этот портал – сайт mos.ru принадлежит ГБУ «Московское городское агентство по телекоммуникациям» – ГБУ «Мосгортелеком», подведомственное Департаменту информационных технологий города Москвы – структуре исполнительной власти. Теперь становится понятным, почему на 2019 год этому Департаменту выделена столь большая сумма – 61 млрд руб.

Кстати, в Государственной Думе в первом чтении уже принят закон об упразднении организационно-правовой формы унитарных предприятий, а сайт ГБУ собираются активно подключить к избирательному процессу. Нестыковочка!

Таким образом, Москва становится государством в государстве. Власти Москвы после утверждения федеральным законодательством – с помощью внесения изменения в закон «О статусе столицы» стали обладать особыми полномочиями в сфере жилищного хозяйства, а в случае принятия Федерального закона об эксперименте на выборах станут обладать и особыми полномочия в избирательной сфере, что представляет опасность для целостности Федерации и президентской власти.

*** В статье 21 Федерального закона Об основных гарантиях избирательных прав, в части 1 устанавливается, что Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является Федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов в Российской Федерации.

А законопроект о проведении эксперимента предлагает регламентировать организацию дистанционного голосования Законом города Москвы.

*** В статье 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» части 2.1 устанавливается, что число избирателей, принявших участие в голосовании определяется по числу бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

Законопроект о проведении эксперимента не может этого обеспечить, ящиков нет.

Выше изложена лишь часть вопиющих нарушений Конституции Российской Федерации и Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Об Избирательном кодексе города Москвы и говорить не приходится. По сути нормы права, содержащиеся в Избирательном кодексе города Москвы, подменяются предполагаемым Законом города Москвы о проведении эксперимента. Дело в том, что внесённый в Государственную Думу проект Федерального закона «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» требует принятия соответствующего Закона города Москвы.

Особого внимания требует противозаконность в предложенном проекте Федерального закона отсутствия системы контроля над осуществлением дистанционного электронного голосования.

В проекте закона, который внесён в Государственную Думу, не указаны и правовые последствия в случае обнаружения сбоя при осуществлении дистанционного электронного голосования.

Зачем нужны эксперименты, если мировой опыт уже показал, что в ходе интернет-голосования на выборах происходят сбои. Ряд стран из-за этого

отказались осуществлять электронное голосование на выборах. Данное голосование развито в Эстонии – небольшой стране с населением 1,5 миллиона человек, половина из которого живут за пределами своей Родины.

Конституционный суд Германии признал электронное голосование не отвечающим принципам честных и открытых выборов.

Нидерланды уже отказались от практики электронного голосования в 2007 году из-за выявленных уязвимостей в соответствующем программном обеспечении, как говорят «из-за русских хакеров».

Правительство Франции отказалось от проведения электронного голосования на парламентских выборах в июне 2017 года. Власти республики пошли на этот шаг из-за высокого уровня кибер-угрозы, о которой предупредили спецслужбы.

Европейские политики пошли на отмену электронного голосования после серии скандалов с кибер-атаками во время президентских выборов в США.

Просим принять меры прокурорского реагирования.

С уважением,

Е.А.Шувалова